

**URZĄD GMINY**  
**w JELEŚNI**  
34-340 Jeleśnia, ul. Plebańska 1  
woj. śląskie  
tel. 033 863 07 06  
RIIFE.7013.27.2019



p-Przew. RG  
31.07.2019

Jeleśnia, dnia 29 lipca 2019 r.

**Pan Jerzy Feliks**

**Przewodniczący Rady Gminy Jeleśnia**

W odpowiedzi na interpelację z dnia 09.07.2019 r. Radnego Piotra Pawlicy, niniejszym wyjaśniam, co następuje.

Szczegółowy zakres zadań gminy w obszarze gospodarki wodno – ściekowej, określa ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 poz. 1152 ze zm.). Zgodnie z art. 3 ust. 1 ww. ustawy zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków jest zadaniem własnym Gminy.

Uchwałą nr XXV/235/97 Rady Gminy Jeleśnia z dnia 29 grudnia 1997 r. utworzono z dniem 1 stycznia 1998 r. gminną jednostkę organizacyjną w formie zakładu budżetowego – Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej, której przedmiot działalności obejmował przede wszystkim oczyszczanie terenu gminy oraz gospodarkę wodociągową. W dniu 17 marca 1999 r. uchwałą nr IV/43/99 Rada Gminy Jeleśnia przekształciła formę organizacyjno-prawną Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej. Działający dotychczas w formie zakładu budżetowego, Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej został przekształcony w jednostkę budżetową. Uchwałą nr XXXII/298/05 z dnia 30 grudnia 2005 r. Rada Gminy Jeleśnia utworzyła Zakład Gospodarki Komunalnej w Jeleśni. Z dniem 30 czerwca 2015 roku zlikwidowano zakład budżetowy celem przekształcenia w spółkę prawa handlowego ze 100% udziałem Gminy Jeleśnia. Od dnia 1 lipca 2015 roku zadania zlikwidowanego zakładu realizuje Zakład Gospodarki Komunalnej Jeleśnia Spółka z o.o.

Gmina Jeleśnia, jako jednostka samorządu terytorialnego, świadczy zatem na terenie gminy Jeleśnia, za pośrednictwem ww. spółki usługi zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz organizuje dostęp do sieci kanalizacji sanitarnej. Obowiązek ten został również spełniony poprzez przystąpienie Gminy do realizacji projektu „Oczyszczanie ścieków na Żywiecczyźnie” realizowanego przez Związek Międzygminny ds. Ekologii w Żywcu, a współfinansowanego przez Gminę Jeleśnia.

Zaznaczyć w tym miejscu należy również, że pozyskane przez Związek dofinansowanie ze środków unijnych, nie mogło i nigdy nie obejmował kosztów związanych z wykonaniem przyłączy budynków do sieci wodno – kanalizacyjnej.

Stosownie do art. 7 ust. 1 ww. ustawy o samorządzie gminnym zaspokajanie zbiorczych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Wśród zadań wymienionych w pkt 3 tego przepisu ujęte zostały m.in. sprawy wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych.

Na obszarze Gminy Jeleśnia obowiązuje akt prawa miejscowego – „Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków” (zwanym dalej „Regulaminem”), przyjęty uchwałą Nr VI/39/07 Rady Gminy Jeleśnia z 22 marca 2007 r. Gmina, chcąc wypełnić swój obowiązek w stosunku do mieszkańców, za ich zgodą i na podstawie zawieranych z poszczególnymi osobami umów cywilnoprawnych, wykonała w ich imieniu budowę przyłącza do sieci. W umowach tych mieszkańcy zobowiązali się do pokrycia kosztów realizacji tych przyłączy.

Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków realizację budowy przyłączy do sieci zapewnia na własny koszt osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci. Co prawda w art. 2 pkt 5 i 6 ustawa ta definiuje pojęcie przyłącza wodociągowego i kanalizacyjnego, to jednak w praktyce orzeczniczej nie było jasne, jak należy wyznaczać granice tych przyłączy w przestrzeni.

W rezultacie, kontrowersje wywoływał rzeczywisty zakres obowiązku sfinansowania kosztów przyłączenia do sieci, o którym mowa w art. 15 ust. 2 przywołanej ustawy.

Zagadnienie wykładni przepisu definiującego pojęcie przyłącza wodociągowego i kanalizacyjnego stanowiło natomiast przedmiot uchwały składu siedmiu sędziów Sądu Najwyższego z 22 czerwca 2017 r. (uchwała wydana w sprawie o sygn. akt III SZP 2/16, dostępna w bazie orzeczeń SN na stronie internetowej: [www.sn.pl/orzecznictwo](http://www.sn.pl/orzecznictwo)). W punkcie 1 tej uchwały Sąd Najwyższy uznał, że przyłączem kanalizacyjnym, w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków jest przewód łączący wewnętrzną instalację kanalizacyjną zakończoną studzienką w nieruchomości odbiorcy usług z siecią kanalizacyjną, na odcinku od studzienki do sieci kanalizacyjnej. Natomiast w pkt 2 uchwały przyłączem

wodociągowym w rozumieniu art. 2 pkt 6 ww. ustawy jest przewód łączący sieć wodociągową z wewnętrzną instalacją wodociągową w nieruchomości odbiorcy usług na całej swojej długości.

Mając na uwadze ww. uchwałę, skoro w świetle art. 15 ust. 2 tej ustawy, realizację budowy przyłączy do sieci zapewnia na własny koszt osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci, to przedsiębiorca – Gmina Jeleśnia była i jest uprawniona do nakładania na osoby ubiegające się o przyłączenie do sieci wodociągowej i kanalizacyjnej obowiązku poniesienia kosztów robót związanych z budową przedmiotowych przyłączy. Przyłączenie do sieci nie było i nie jest uzależnione od poniesienia przez odbiorcę jeszcze innych kosztów, niż wymienione w ww. art. 15 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

W związku z informacjami, które w ostatnim okresie czasu pojawiły się w mediach oraz na portalach społecznościowych, jak również mając na uwadze liczne zapytania mieszkańców Wójt Gminy Jeleśnia informuje, że kwestionowana w orzecznictwie Sądu Najwyższego, sądów powszechnych i sądów administracyjnych opłata przyłączeniowa jest należnością o charakterze publicznoprawnym, od której uiszczenia jednostki samorządu terytorialnego uzależniały możliwość podłączenia budynku do sieci wodno – kanalizacyjnej.

Mając na uwadze powyższe, przedmiotowej **opłaty przyłączeniowej** nie należy mylić z wynagrodzeniem uiszczanym przez mieszkańców na podstawie zawartej umowy cywilnoprawnej o wykonanie przyłącza kanalizacyjnego, gdyż zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 poz. 1152 ze zm.) realizację budowy przyłączy do sieci oraz studni wodomierzowej, pomieszczenia przewidzianego do lokalizacji wodomierza głównego i urządzenia pomiarowego zapewnia na własny koszt osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci.

Z wyrazami szacunku

**Otrzymują:**

1. Adresat,
2. Piotr Pawlica Radny Gminy Jeleśnia,
3. a/a (A.W.).

WÓJT GMINY  
*Anna Wasilewska*  
mgr Anna Wasilewska